



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Челябинска
от 24.08.2022 № 03/1-06/14-1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 07-07/43

на проект решения Челябинской городской Думы
«О признании утратившим силу решения Челябинской городской Думы
от 27.08.2019 № 55/18 «О формировании расходных обязательств по фонду оплаты труда
и содержанию органов местного самоуправления города Челябинска»

18.08.2022

г. Челябинск

Заключение Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) подготовлено на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27.09.2011 № 27/13, подпункта 7 пункта 1 статьи 3 Регламента Контрольно-счетной палаты города Челябинска, принятым Коллегией КСП от 09.02.2021 № 02-12/4 и утвержденным распоряжением председателя КСП от 09.02.2021 № 9, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Челябинска», утвержденного постановлением Коллегии КСП от 09.12.2021 № 02-12/67 и распоряжением председателя КСП от 09.12.2021 №164 по результатам экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренного с пунктом 2.2 плана работы КСП г. Челябинска на 2022 год, и проведенного на основании распоряжения председателя КСП г. Челябинска от 10.08.2022 № 99. «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Челябинской городской Думы «О признании утратившим силу решения Челябинской городской Думы от 27.08.2019 № 55/18 «О формировании расходных обязательств по фонду оплаты труда и содержанию органов местного самоуправления города Челябинска»».

Основанием для проведения экспертизы является обращение Комитета финансов города Челябинска от 04.08. 2022 № 06-4-11/2778 «О направлении проектов решений Челябинской городской Думы» (вх. № 390 от 05.08.2022).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 11.08.2022 по 22.08.2022.

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект решения Челябинской городской Думы «О признании утратившим силу решения Челябинской городской Думы от 27.08.2019 № 55/18 «О формировании расходных обязательств по фонду оплаты труда и содержанию органов местного самоуправления города Челябинска» (далее – проект МПА).

2. Пояснительная записка к проекту решения Челябинской городской Думы «О признании утратившим силу решения Челябинской городской Думы от 27.08.2019 № 55/18 «О формировании расходных обязательств по фонду оплаты труда и содержанию органов местного самоуправления города Челябинска» (далее – Пояснительная записка).

3. Копия решения Челябинской городской Думы от 27.08.2019 № 55/18 «О формировании расходных обязательств по фонду оплаты труда и содержанию органов местного самоуправления города Челябинска» (далее – Решение № 55/18).

Дополнительные документы не запрашивались.

В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ¹ определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Формирование расходов местных бюджетов согласно статье 53 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями БК РФ². Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями БК РФ.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Согласно пункту 4 статьи 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений.

Определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Челябинска согласно пункту 8 части 1 статьи 25 Устава города Челябинска³ находится в исключительной компетенции Челябинской городской Думы.

Пунктами 1 и 42 части 2 статьи 25 Устава города Челябинска установлено, что к полномочиям Челябинской городской Думы, в том числе относятся принятие решений, устанавливающих правила, обязательные для исполнения на территории города Челябинска, по вопросам местного значения города Челябинска; определение размера и условий оплаты труда выборного должностного лица местного самоуправления города Челябинска и иных должностных лиц местного самоуправления города Челябинска, депутатов, осуществляющих свои полномочия

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2021).

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022).

³ Устав города Челябинска принят решением Челябинской городской Думы от 26.05.2015 № 9/2 (ред. от 22.03.2022)

на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных БК РФ.

На основании изложенного, принятие представленного проекта МПА по отмене ранее принятого Решения № 55/18 входит в компетенцию Челябинской городской Думы.

Согласно Пояснительной записке проект МПА не устанавливает и не отменяет каких-либо расходных обязательств для органов местного самоуправления города Челябинска.

При проведении экспертизы установлено, что формирование расходных обязательств по фонду оплаты труда органов местного самоуправления города Челябинска, предусмотренных в предлагаемом к отмене Решении № 55/18, в настоящее время урегулированы следующими муниципальными правовыми актами:

– решением Челябинской городской Думы от 09.06.2022 № 30/2 «Об утверждении Порядка установления размеров и условий оплаты труда выборного должностного лица, депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иных лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в городе Челябинске»;

– решением Челябинской городской Думы от 24.02.2022 № 27/29 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Челябинска» (ред. от 09.06.2022);

– решением Челябинской городской Думы от 09.10.2012 № 37/14 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, занятых обслуживанием органов местного самоуправления города Челябинска» (ред. от 09.06.2022) (далее – Решение № 37/14).

Муниципальный правовой акт, определяющий порядок материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления, принятие которого в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 25 Устава города Челябинска находится в исключительной компетенции Челябинской городской Думы, отсутствует.

Признание утратившим силу Решения 55/18 не окажет влияния на объем и исполнение расходных обязательств города Челябинска.

Дополнительно в ходе экспертизы установлено, что в Решении № 55/18 указано постановление Главы города Челябинска от 05.02.2008 № 8-п «Об оплате труда работников, занятых обслуживанием органов местного самоуправления» (далее – постановление Главы № 8-п), которое по данным Системы КонсультантПлюс на 11.08.2022, является действующим.

Постановление Главы № 8-п принято во исполнение постановления Губернатора Челябинской области от 30.12.2005 № 490 «Об оплате труда работников, занятых обслуживанием органов государственной власти Челябинской области», которое утратило силу (постановление Губернатора Челябинской области от 06.09.2019 № 326). Решением № 37/14 определены основные нормы по оплате труда работников, занятых обслуживанием органов местного самоуправления, за исключением порядка формирования фонда оплаты труда для указанной категории работников, который установлен пунктом 2 Положения об оплате труда работников, занятых обслуживанием органов местного самоуправления, утвержденных постановлением Главы № 8-п.

На основании изложенного, рекомендуем рассмотреть вопросы о признании постановления Главы № 8-п утратившим силу и внесении изменений в Решение № 37/14.

Вывод

Контрольно-счетная палата города Челябинска полагает, что проект решения «О признании утратившим силу решения Челябинской городской Думы от 27.08.2019 № 55/18 «О формировании расходных обязательств по фонду оплаты труда и содержанию органов местного самоуправления города Челябинска» не противоречит действующему законодательству и может быть представлен на рассмотрение Челябинской городской Думе.

Рекомендации:

1. Комитету финансов города Челябинска рассмотреть необходимость:
 - 1) признания постановления Главы № 8-п утратившим силу;
 - 2) внесения дополнения в Положение об оплате труда работников, занятых обслуживанием органов местного самоуправления города Челябинска, утвержденное Решением № 37/14, в части определения порядка формирования фонда оплаты труда.
2. Челябинской городской Думе на основании пункта 8 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 8 части 1 статьи 25 Устава города Челябинска рассмотреть вопрос о необходимости принятия решения, определяющего порядок материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Челябинска.

Аудитор

Е. И. Волжанина